

УТВЕРЖДАЮ  
Начальник Департамента  
по чрезвычайным ситуациям Кузбасса

П.П. Яцухно

«12» января 2024

**Доклад  
об осуществлении регионального государственного надзора  
в области защиты населения и территорий Кемеровской  
области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций  
за 2023 год**

**Раздел 1.**

**Состояние нормативно-правового регулирования в  
соответствующей сфере деятельности**

Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций организуется и осуществляется Департаментом по чрезвычайным ситуациям Кузбасса в соответствии с постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2021 № 572 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций».

Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов государственного контроля (надзора) и их должностных лиц, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), в том числе возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности, а также сведения об опубликовании указанных нормативных правовых актов размещены в свободном доступе на официальном сайте Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса в информационно – телекоммуникационной сети Интернет (ДПЧС42.РФ).

Основные нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определены приказом начальника Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса от 05.12.2023 № 131 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых

оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Кемеровской области - Кузбасса от чрезвычайных ситуаций»:

1. Федеральный закон от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;

2. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

3. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

4. Указ Президента Российской Федерации от 28.12.2010 № 1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации»;

5. Указ Президента Российской Федерации от 13.11.2012 № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций»;

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя»;

8. Постановление Правительства РФ от 25.07.2020 № 1119 «Об утверждении Правил создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

9. Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.1997 № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.05.2008 № 381 «О порядке предоставления участков для установки и (или) установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей»;

15. Постановление Правительства РФ от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

16. Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2451 «Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

17. Приказ МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» (зарегистрирован в Минюсте РФ 02.03.2015, регистрационный № 36320);

18. Приказ МЧС России № 578, Минкомсвязи России № 365 от 31.07.2020 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» (зарегистрировано в Минюсте России 26.10.2020 № 60567);

19. Приказ МЧС России от 31.07.2020 № 579/366 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения» (зарегистрирован в Минюсте РФ 26.10.2020, регистрационный № 0566);

20. Приказ МЧС России от 25.10.2004 № 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (зарегистрирован в Минюсте РФ 23.11.2004, регистрационный № 6144);

21. Приказ МЧС России от 29.07.2020 № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (зарегистрирован в Минюсте РФ 28.08.2020 № 59580);

22. Приказ МЧС России от 26.08.2009 № 496 «Об утверждении положения о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (зарегистрирован в Минюсте РФ 15.10.2009, регистрационный № 15039);

23. Приказ МЧС России, МВД России, ФСБ России от 31.05.2005 № 428/432/321 «О порядке размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей в целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе

террористических акций» (зарегистрирован в Минюсте РФ 26.12.2008, регистрационный № 13001);

24. Приказ МЧС России от 27.05.2003 № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля» (с изменениями и дополнениями, зарегистрирован в Минюсте РФ 29.07.2003 регистрационный № 4934);

25. Приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» (зарегистрирован в Минюсте РФ 19.01.2006, регистрационный № 7383);

Указанные нормативные правовые акты размещены в свободном доступе на официальном сайте Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (ДПЧС42.РФ) в разделе контрольно-надзорная деятельность (<http://k90590rf.beget.tech/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/>).

По совершенствованию нормативных правовых актов, относящихся к надзорной деятельности в области защиты от чрезвычайных ситуаций, необходимо внести соответствующие изменения в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации в части касающейся увеличения штрафных санкций за невыполнение предписаний надзорного органа.

Для полноты принятия мер административного воздействия также необходимо предусмотреть административное приостановление деятельности к объектам с грубыми нарушениями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

## Раздел 2.

### Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Сведения об организационной структуре и системе управления органа исполнительной власти.

Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций осуществляется 4 государственными гражданскими служащими Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса, а именно:

начальником Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса;

начальником отдела надзора Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса;

консультантом отдела надзора Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса;

главным специалистом отдела надзора Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса.

б) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.

Основной функцией Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса, является осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций, а именно:

проверка соблюдения органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее – субъекты проверки) и гражданами требований, установленных Федеральным законом от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Кемеровской области – Кузбасса, в соответствии с задачами, возложенными на территориальную подсистему единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области – Кузбасса, за исключением субъектов проверки в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор.

в) Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций.

Нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций, являются:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
3. Закон Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»;
4. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
5. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
6. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
7. Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;

12. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»;

13. Закон Кемеровской области от 02.11.1998 № 50-ОЗ «О защите населения и территории Кемеровской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

14. Постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2021 № 572 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций»;

15. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 28.12.2012 № 620 «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области»;

16. Постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 26.03.2020 № 178 «О Департаменте по чрезвычайным ситуациям Кузбасса»;

17. Приказ Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса от 04.12.2022 № 130 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год».

г) Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), при осуществлении своих функций с другими органами

государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.

В 2023 году Департаментом по чрезвычайным ситуациям Кузбасса взаимодействие с органами государственного контроля (надзора), при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия не осуществлялось.

д) Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор).

Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций осуществляется исключительно уполномоченными должностными лицами Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса.

е) Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

В полномочия Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса не входит аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

### Раздел 3.

#### Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).

Финансирование в 2023 году осуществлялось из бюджета Кемеровской области – Кузбасса.

**Данные по финансовому обеспечению регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций за 2023 год**

Наименование	Единица измерения	Плановые значения	Фактические значения
Общая численность специалистов по надзору в 2023 году	чел.	4	4
Объем расходов на обеспечение деятельности регионального государственного надзора, в том числе материально-техническое оснащение	тыс. руб.	2447,1	2447,1

б) Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.

В 2023 году штатная и фактическая численность специалистов Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса, наделенных правами по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций составляла 4 человека, укомплектованность 100%.

в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.

Образовательный уровень специалистов, осуществляющих региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2023 году:

2 высших технических образования – 2;

высшее юридическое образование – 1;

высшее образование – 1.

Повышение квалификации не проводилось.

г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.

За 2023 год в среднем каждым специалистом Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса, наделенным правами по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций, принято участие в 2 профилактических мероприятиях (профилактические визиты).



д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

Экспертные организации и представители экспертных организаций в 2023 году Департаментом по чрезвычайным ситуациям Кузбасса не привлекались.

#### Раздел 4.

#### Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности.

Согласно утвержденному Перечню (приказ Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса от 19.07.2023 № 74 «Об утверждении Перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса») на территории Кемеровской области – Кузбасса зарегистрирован 171 объект надзора, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, из них:

- 78 объектов категории значительного риска;
- 93 объекта категории среднего риска.

**Количество контролируемых лиц по категориям риска**



В 2023 году было проведено 8 профилактических визитов в отношении юридических лиц по месту осуществления деятельности контролируемых лиц.

При анализе действий по исполнению ранее предложенных мероприятий в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций в 2023 году было выдано 1 предостережение.

Отсутствие проверок в 2023 году связано с выходом постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». Согласно которому до 2030 года отменены все плановые контрольные мероприятия организаций, включая плановые проверки (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2023 № 372 «О внесении изменений в некоторые акты правительства российской федерации и признании утратившим силу отдельного положения акта правительства Российской Федерации»).

б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.

Участие экспертов в надзорной деятельности не осуществлялось.

в) Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Кемеровской области – Кузбасса, не зарегистрировано.

г) Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора).

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2021 № 572 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области - Кузбасса от чрезвычайных ситуаций» при организации и осуществлении регионального государственного надзора в

области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций применялся риск-ориентированный подход. С учетом которого на территории Кемеровской области – Кузбасса зарегистрировано 78 объектов категории значительного риска и 93 объекта категории среднего риска, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

д) Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В соответствии со статьей 44 главы 10 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» приказом Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса от 04.12.2022 № 130 утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 3 статьи 44 главы 9 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на официальном сайте Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса (ДПЧС42.РФ) размещен приказ Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса от 19.07.2023 № 74 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций».

## Раздел 5.

### Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Мероприятия по региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществлялись строго в рамках действующего законодательства, нормативных правовых актов Российской Федерации и Кемеровской области – Кузбасса.

В целях предупреждения нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Кемеровской области – Кузбасса, для снижения количества нарушений обязательных требований устранения причин и

условий, способствующих их возникновению, органам местного самоуправления, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям необходимо соблюдать нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также выполнять предписания и иные законные требования должностных лиц Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса, обеспечивать в необходимом объеме финансирование мероприятий, направленных на защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, разрабатывать и осуществлять меры правового обеспечения, своевременно направлять соответствующих должностных лиц на обучение (повышение квалификации) в области защиты от чрезвычайных ситуаций, проводить учения и тренировки по действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Должностным лицам Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций необходимо продолжить проведение обязательных профилактических визитов не только в отношении контролируемых лиц относящихся к категории значительного риска, а также в отношении объектов среднего риска.

Регулярное взаимодействие с контролируемыми лицами категорий рисков, входящих в территориальное звено единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, подлежащих региональному государственному надзору, отражение результатов профилактических визитов в едином реестре контрольно-надзорных мероприятий приведет к более качественной профилактике предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на всей территории муниципального образования и ее прозрачности.

Начальник отдела надзора  
Департамента по чрезвычайным  
ситуациям Кузбасса

 В.В. Кузьменко